

UCHWAŁA NR 578/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 5 grudnia 2025 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Szlichtyngowa
na 2026 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Tomasz Witkowski - Przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Dorota Sikorska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Szlichtyngowa na 2026 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Szlichtyngowa, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Szlichtyngowa na 2026 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Szlichtyngowa na 2026 rok, został przedłożony w terminie przewidzianym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje, że planowane w budżecie na rok 2026 wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych, co powoduje brak spełnienia wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak jest to sytuacja prawnie dopuszczalna na podstawie art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szlichtyngowa na lata 2026-2040, kształtowanie się relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem III kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	WYKONANIE 2022	WYKONANIE 2023	WYKONANIE 2024	Plan III kw. 2025	2026	2027	2028	2029
Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art.242 uofp	X	X	X	X	X	X	X	X
Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	3 191 496,23	-363 334,27	1 001 068,64	-295 778,98	-750 429,80	1 012 444,31	1 132 176,00	1 155 195,00
Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi	6 829 370,63	2 519 586,46	2 532 052,76	-176 841,88	-631 492,70	1 012 444,31	1 132 176,00	1 155 195,00

Kształtowanie się relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 r. przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	WYKONANIE 2022	WYKONANIE 2023	WYKONANIE 2024	Przewidywane wykonanie 2025	2026	2027	2028	2029
Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art.242 uofp	X	X	X	X	X	X	X	X
Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	3 191 496,23	-363 334,27	1 001 068,64	1 750 221,02	-750 429,80	1 012 444,31	1 132 176,00	1 155 195,00
Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi	6 829 370,63	2 519 586,46	2 532 052,76	1 869 158,12	-631 492,70	1 012 444,31	1 132 176,00	1 155 195,00

Suma nadwyżek operacyjnych liczonych jako różnica dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Szlichtyngowa w latach 2022-2029 wynosi według przedstawionego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szlichtyngowa na lata 2026-2040 (+) 6.082.837,13 zł (a z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 r. (+) 8.128.837,13 zł).

W oparciu o prezentowane wyżej dane stwierdzić należy, że Gmina spełnia warunki równoważenia średniokresowego, przewidziane w art. 296a ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje przy tym, że planowany i wykonywany w kilku latach budżetowych deficyt operacyjny jest sytuacją niekorzystną z punktu widzenia spełnienia wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa bowiem na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Organy Miasta i Gminy Szlichtyngowa powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących.

Sytuacja finansowa Gminy wymaga wnikliwej i bieżącej analizy w zakresie realizacji w roku 2026 i w latach 2027-2029 podstawowych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących.

Bieżącemu monitoringowi winna również podlegać zdolność Gminy do realizacji ustawowych zadań publicznych oraz terminowej spłaty zobowiązań i zachowania bieżącej płynności finansowej.

Priorytetowym celem polityki gospodarczo-finansowej Gminy winno być utrzymanie stabilności finansów publicznych przy jednoczesnym zachowaniu zdolności do zaspokajania zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej i utrzymaniu stabilności finansowej Gminy w 2026 roku i latach następnych.

Podkreślić należy również, że organy Gminy winny dążyć do zachowania relacji określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych, co w dłuższym okresie czasu jest warunkiem niezbędnym do utrzymania stabilności finansów Gminy.

Budżet Miasta i Gminy Szlichtyngowa na rok 2026 zakłada deficyt w wysokości 3.976.980,10 zł, który zgodnie z projektem uchwały budżetowej – zostanie sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy finansach publicznych oraz przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych.

Skład Orzekający wskazuje, że ostateczna weryfikacja kwot przychodów bezzwrotnych, które będą do dyspozycji Gminy w roku 2026 możliwa będzie po zakończeniu roku budżetowego 2025 i sporządzeniu przez Gminę sprawozdawczości budżetowej i finansowej za 2025 rok

Przychody budżetu planowane są w wysokości 4.764.937,10 zł, natomiast rozchody przewidziano w wysokości 787.957,00 zł.

Ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz przychodów ze

sprzedaży innych papierów wartościowych, stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1-3 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwy – ogólną w wysokości przewidzianej w art. 222 ust. 1 ww. ustawy oraz celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z tytułu części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody i wydatki związane z opłatami za przystanki komunikacyjne, stacje i węzły przesiadkowe Gminy Szlichtyngowa.

Skład Orzekający wskazuje, że w § 10 projektu uchwały określono dochody ze środków Polski Ład i wydatki nimi finansowane. Prawidłowo należało wskazać dochody ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i wydatki nimi finansowane.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera także plan przychodów i kosztów dla samorządowego zakładu budżetowego, który zgodnie z art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Szlichtyngowej na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Określono również upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Szlichtyngowa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przedłożono uzasadnienie.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Szlichtyngowa projekt uchwały budżetowej opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Tomasz Witkowski