

**UCHWAŁA Nr 129/2015**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 17 lutego 2015 r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Szlichtyngowa na lata 2015–2024.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Halina Lasota - Członek

opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szlichtyngowa na lata 2015–2024 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szlichtyngowa wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z:

- uchwały Nr IV/14/15 Rady Miejskiej w Szlichtyngowej z dnia 30 stycznia 2015 r. – uchwała budżetowa na rok 2015 Gminy Szlichtyngowa,
- uchwały Nr IV/15/15 Rady Miejskiej w Szlichtyngowej z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015–2024.

Uchwała budżetowa Gminy Szlichtyngowa na rok 2015 zakłada:

- łączne dochody budżetu w wysokości 15.163.577,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 14.382.577,00 zł,
- łączne wydatki budżetu w wysokości 15.068.637,24 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 13.989.113,24 zł, a w tym wydatki na obsługę długu publicznego w kwocie 300.000 zł oraz wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych 26.795,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 94.939,76 zł.

Budżet uchwalony przez Radę Miejską na 2015 rok przewiduje nadwyżkę w wysokości 94.939,76 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy dla roku 2015 kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami przewidzianymi w uchwale budżetowej na 2015 rok, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Gminy Szlichtyngowa wskazana w prognozie kwoty długu, zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej, na koniec 2015 roku wyniesie 6.600.000,00 zł, co stanowi 43,5% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2015 r. Źródłem spłaty zobowiązań w 2015 r. jest nadwyżka budżetu. W budżecie nie planuje się przychodów. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że źródłem spłaty długu w latach 2016–2024 są prognozowane nadwyżki budżetu. W okresie tym nie planuje się nowych przychodów zwrotnych zwiększających dług Gminy.

Całkowita spłata zadłużenia Gminy nastąpi w 2024 r., zatem prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szlichtyngowa, sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2015 i w latach następnych, objętych Wieloletnią Prognozą Finansową, zachowana jest relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 6.

Od 1 stycznia 2014 r. ma zastosowanie indywidualny wskaźnik dopuszczalnego poziomu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, przewidziany w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu Gminy Szlichtyngowa i jego spłaty wynika, że w latach 2015–2024 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2015	2,62%	4,61%	4,17%	1,99%	1,55%
2016	4,11%	5,27%	4,83%	1,16%	0,72%
2017	5,45%	6,65%	6,21%	1,20%	0,76%
2018	5,65%	7,18%	7,18%	1,53%	X
2019	5,25%	8,28%	8,28%	3,03%	X
2020	6,00%	8,11%	8,11%	2,11%	X
2021	5,75%	9,31%	9,31%	3,56%	X
2022	5,47%	10,09%	10,09%	4,62%	X
2023	6,23%	10,60%	10,60%	4,37%	X
2024	6,51%	11,19%	11,19%	4,68%	X



Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zwraca uwagę, iż analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a prognozowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru). Stopień spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest niewysoki, a w latach 2015–2017 waha się w granicach 1% - 2%, jeśli chodzi o wartości planowane i jest jeszcze niższy uwzględniając wykonanie, osiągając poziom od 0,72% do 1,55%. Oznacza to niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Szlichtyngowa relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym możliwość uchwalenia budżetu, również w latach następnych. Skład Orzekający wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

#### **POUCZENIE**

*Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

*Stosownie do przepisów art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 782 ze zm.).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Adriana Kamedulska**

