

**UCHWAŁA NR XLIII/330/23  
RADY MIEJSKIEJ SZLICHTYNGOWA**

z dnia 26 stycznia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Szlichtyngowa.**

Na podstawie art. 18b ust 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2022 r. poz., 2000 ze zm.), po rozpatrzeniu skargi z dnia 5 grudnia 2022 r. na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Szlichtyngowa w zakresie udostępniania danych przestrzennych oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Szlichtyngowa w przedmiocie skargi

**Rada Miejska Szlichtyngowa uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Skargę na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Szlichtyngowa wniesioną w dniu 5 grudnia 2022 r., dotyczącą niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych, dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującym prawem, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg Wniosków i Petycji, uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej Szlichtyngowa

**Anna Zalewska**

## Uzasadnienie

Dnia 5 grudnia 2022 r. do Rady Miejskiej Szlichtyngowa wpłynęła skarga w przedmiocie niewykonanie czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Przewodniczący Rady Miejskiej Szlichtyngowa pismem z dnia 12 grudnia 2022 r. przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2023 r. rozpatrzyła przedmiotową skargę sporządzając opinię Komisji w przedmiocie skargi, która pismem z dnia 13 stycznia 2023 r. została przekazana Przewodniczącej Rady Miejskiej Szlichtyngowa wraz z projektem uchwały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zauważa, że:

Zgodnie z art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503, ze zm.), które brzmią: „**Art. 67a.1.** Organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214 ze zm.), zwane dalej "zbiorami". 2. Zbiory obejmują dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów:

- 1) planów zagospodarowania przestrzennego województwa;
- 2) studiów;
- 3) planów miejscowych;
- 4) miejscowych planów odbudowy;
- 5) miejscowych planów rewitalizacji.

3. Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Zbiór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt lub wydanego zarządzenia zastępczego, o którym mowa w art. 67c ust. 5. [...] **Art. 67 c. 1.** Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, tworzą i aktualizują dane przestrzenne dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, w toku prowadzonej procedury planistycznej, przy czym dane, o których mowa w art. 67a ust. 3 pkt 1 i 2, tworzone są najpóźniej w terminie 30 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia danego aktu albo jego zmiany. 2. Zbiór podlega aktualizacji i udostępnianiu w ramach infrastruktury informacji przestrzennej najpóźniej w terminie 30 dni od dnia:

- 1) ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktu albo jego zmiany;
- 2) uchwalenia aktu albo jego zmiany - w przypadku aktów niepodlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym;
- 3) wydania rozstrzygnięcia nadzorczego wojewody;
- 4) wydania wyroku sądu administracyjnego dotyczącego aktu;
- 5) przekazania danych, o którym mowa w ust. 4 i 5.

Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej [...].

**Do pkt. 1 skargi:**

Z powyższego przepisu wynika, konieczność zapewnienia przez Gminę dostępu do zbiorów danych przestrzennych. Realizując ten obowiązek, Gmina Szlichtyngowa dnia 6 maja 2019 roku zawarła umowę nr 26/U/2019 z Firmą GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie na uruchomienie usługi iMPZP służącej publikacji MPZP i SUIKZP w ramach portalu mapowego szlichtyngowa.e-mapa.net oraz przygotowanie metadanych dla planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium, o których mowa w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej*, a także autorski nadzór nad bieżącym funkcjonowaniem usługi. Gmina Szlichtyngowa udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej* za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie taką usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - **potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.**

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

- <https://mpzp.igeomap.pl/atom>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP  
[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1)
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP  
[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie:

[https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[TERYT\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[TERYT]&temat=3.4)

*\* w miejsce [TERYT] należy wpisać 6-znakowy identyfikator systemu TERYT dla Państwa jednostki.*

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania:

- <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

## **Do pkt. 2 skargi**

Nawiązując do przywołanego przez skarżącą nieprawomocnego (na dzień złożenia skargi) wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie należy zauważyć, że w tożsamej ze skargą sprawie, w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu postanowieniem z 15 listopada 2022 r. (Sygn. akt. IV SAB/Po 150/22) postanowił odrzucić skargę (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach).

### **Do pkt. 3 skargi**

Stwierdzenie, że wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa jest nieprawdziwe i nieuprawnione. **Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez Gminę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r. Gmina na bieżąco współpracuje z Wykonawcą w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.** Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

### **Do pkt. 4 skargi**

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej*.

### **Do pkt. 5 skargi**

Jak wskazano wyżej Gmina zapewnia w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Reasumując, Gmina Szlichtyngowa udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, który zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

W związku z faktem, że Burmistrz Miasta i Gminy Szlichtyngowa udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej* za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, Komisja nie znalazła podstaw do uznania skargi za zasadną.

Rada Miejska Szlichtyngowa po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Burmistrz Miasta i Gminy Szlichtyngowa, podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i postanawia uznać skargę za bezzasadną.

**Pouczenie:** Na podstawie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. u. z 2022 r., poz. 2000, ze zm.): „§ 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”