

**UCHWAŁA NR XIII/98/19
RADY MIEJSKIEJ SZLICHTYNGOWA**

z dnia 27 listopada 2019 r.

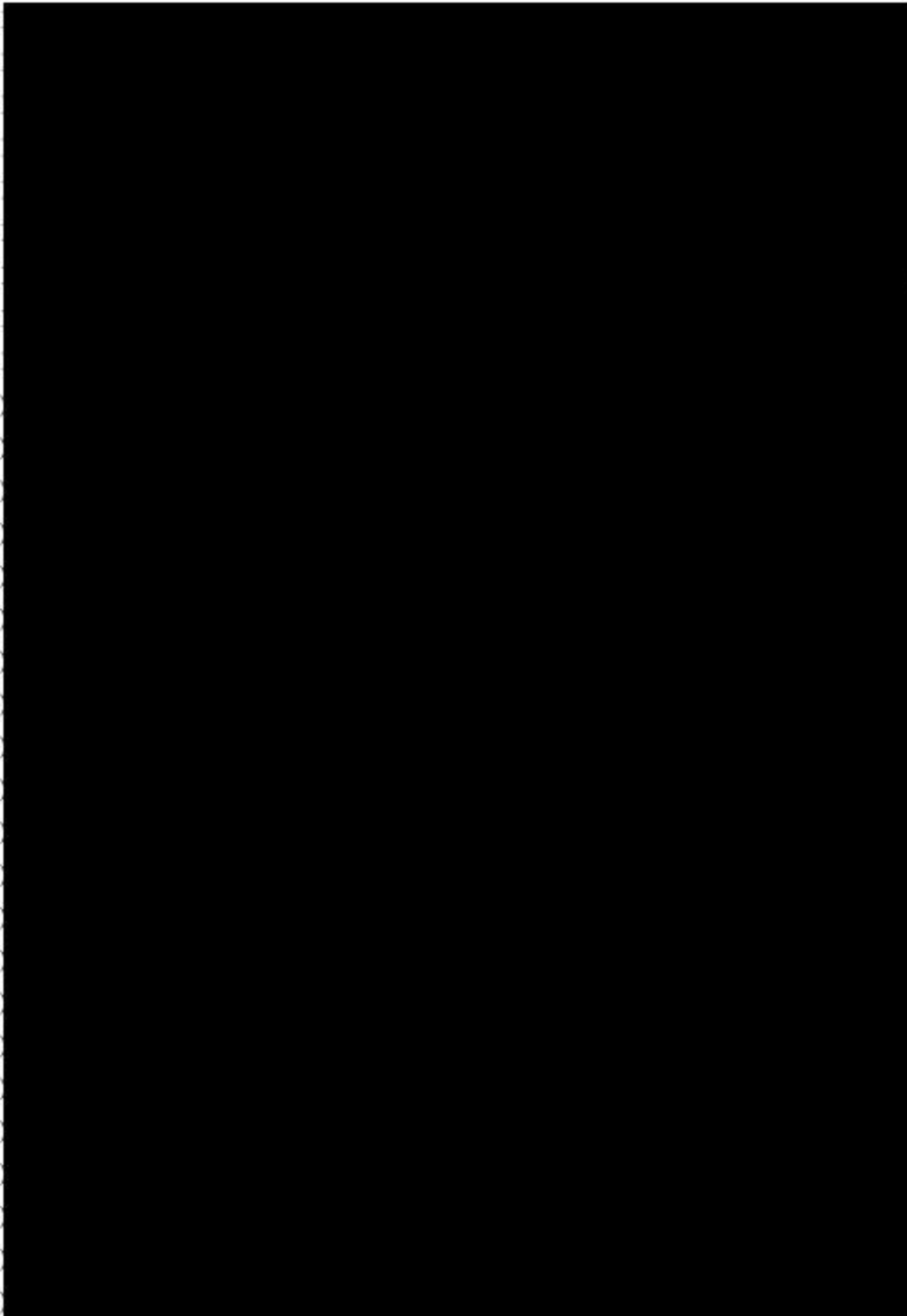
w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na podstawie art. 9 ust. 2 i art. 11 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.)

Rada Miejska Szlichtyngowa uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji, złożonych przez:

- 1)
- 2)
- 3)
- 4)
- 5)
- 6)
- 7)
- 8)
- 9)
- 10)
- 11)
- 12)
- 13)
- 14)
- 15)
- 16)
- 17)
- 18)
- 19)
- 20)
- 21)
- 22)
- 23)
- 24)
- 25)
- 26)
- 27)
- 28)
- 29)
- 30)
- 31)



w zakresie podjęcia przez Radę Miejską Szlichtyngowa Uchwały w sprawie zwolnienia z podatku rolnego gospodarstw rolnych na terenie Gminy, w których powstały szkody spowodowane suszą w 2019 roku, Rada Miejska Szlichtyngowa **nie uwzględnia złożonych petycji** z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej Uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały, w tym powiadomienie składających petycję o sposobie rozpatrzenia petycji wraz z uzasadnieniem stanowiska Rady Miejskiej Szlichtyngowa powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Szlichtyngowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Szlichtyngowa

Anna Zalewska

Uzasadnienie

Do Urzędu Miasta i Gminy w Szlichtyngowej w dniach od 08.10.2019 r. do dnia 17.10.2019 r. wpłynęło 15 jednobrzmiących petycji indywidualnych w sprawie podjęcia przez Radę Miejską Szlichtyngowa uchwały na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) i art. 13e ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1256 ze zm.) w sprawie zwolnienia z podatku rolnego gospodarstw rolnych na terenie Gminy Szlichtyngowa, w których powstały szkody spowodowane suszą w 2019 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 21 października 2019 r., zapoznała się z treścią złożonych petycji. Z uwagi na tożsamość zagadnienia podnoszonego w ww. petycjach zostały one zakwalifikowane przez ww. Komisję jako petycja wielokrotna w rozumieniu art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.). W związku z powyższym wyznaczono okres oczekiwania na dalsze petycje, stosownie do art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, do dnia 04 listopada 2019 r., umieszczając stosowny komunikat na stronie internetowej Gminy Szlichtyngowa www.szlichtyngowa.pl. W wyznaczonym terminie wpłynęło kolejnych 16 petycji indywidualnych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 21 listopada 2019 r. zapoznała się z opinią prawną Kancelarii Radcy Prawnego Roberta Leśniaka w przedmiocie ww. petycji, jak również wysłuchała wyjaśnień złożonych przez Panią Burmistrz Jolantę Wielgus oraz Panią Skarbnik Dorotę Raczyską. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji sporządziła opinię, w której postanowiła nie uwzględnić petycji w sprawie podjęcia przez Radę Miejską Szlichtyngowa uchwały w sprawie zwolnienia z podatku rolnego gospodarstw rolnych na terenie Gminy, w których powstały szkody spowodowane suszą w 2019 r.

Rada Miejska Szlichtyngowa po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz po rozpatrzeniu wniesionych petycji zauważa co następuje:

Podstawowym celem funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego, w tym także gmin, jest zapewnienie jak najlepszych warunków dla rozwoju społeczności lokalnej. Realizacja tego celu wymaga zapewnienia środków niezbędnych do finansowania odpowiedniego poziomu dóbr i usług publicznych oraz przedsięwzięć rozwojowych. Tak pojmowaną zdolność do pełnienia przez gminy swoich funkcji w sposób ciągły i efektywny można określić mianem ich stabilności finansowej. Kluczowym znaczeniem dla samodzielności finansowej gminy mają dochody własne, na które składają się: podatki i opłaty lokalne, dopłaty, dochody z majątku, itd. Podatek rolny stanowi dochód własny gminy. Uprawnienia do ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych wynikają z ustawy zasadniczej - art. 168 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.). Ustawodawca jednakże podkreślił, że prawo to jest ograniczone zakresem określonym w ustawie.

Rada zauważa, że jako podstawę prawną zwolnienia autorzy petycji wskazują art. 13e ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1256 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia i ulgi przedmiotowe niż określone w ustawie, z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Wysokość podatku rolnego oraz sposób jego obliczania określone zostały w art. 6 ust. 1 pkt. 1 i 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1256 ze zm.). Jak wskazano w doktrynie ustawodawca wprowadził w zakresie regulacji podatku rolnego kompetencję dla rady gminy do wprowadzenia zwolnień i ulg. Należy jednak podkreślić, że jest to: po pierwsze uprawnienie do wprowadzenia takich ulg, a nie zobowiązanie dla rady gminy; po drugie zaś, chodzi o ulgi i zwolnienia o charakterze przedmiotowym i w takim zakresie, który dotyczy ulg i zwolnień wprowadzonych przez ustawę. Ulgi wprowadzone przez radę gminy stanowią pomoc de minimis w rolnictwie. Zauważyć należy, że ulga podatkowa występuje w formie odliczenia od podstawy opodatkowania lub podatku oraz obniżki stawki podatkowej, natomiast zwolnienie jest całkowitym wyłączeniem określonego podmiotu lub przedmiotu z obowiązku zapłacenia podatku. Należy stwierdzić, że rada gminy nie może wprowadzić

zwolnień określonych podmiotów. W związku z powyższym należy poddać w wątpliwość czy zwolnienie proponowane w petycji ma charakter przedmiotowy, gdyż jak wnioskują autorzy petycji ma ono dotyczyć gospodarstw rolnych czyli ma charakter podmiotowy. Zgodnie z art. 1 ustawy o podatku rolnym opodatkowaniu podatkiem rolnym podlegają grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako użytki rolne, z wyjątkiem gruntów zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza. Zauważyć należy również, że pomoc publiczna dopuszczalna jest tylko w określonych przypadkach, wynikających z obowiązujących na terenie Polski unormowań Wspólnoty Europejskiej oraz prawodawstwa polskiego. Organ podatkowy ma możliwość zastosowania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych. Zgodnie z art. 67a § 1 ustawy o podatku rolnym, organ podatkowy na wniosek podatnika, z zastrzeżeniem art. 67b w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- 1) Odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć spłatę na raty;
- 2) Odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek;
- 3) Umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę.

Zaznaczyć należy, że dochody własne gminy stanowią istotny wkład własny w gminy przy ubieganiu się o środki zewnętrzne na realizację zadań inwestycyjnych i bieżących, służących poprawie jakości życia mieszkańców.

Zadaniem Rady Miejskiej i Burmistrza Miasta i Gminy Szlichtyngowa jest odpowiedzialność za losy mieszkańców a jednocześnie za rozwój gminy i stabilność finansową. Rezygnacja ze źródeł dochodów musi poparta być wpływami z innych dochodów, które wpłyną do budżetu gminy w danym roku. Budżet Gminy to odpowiedzialność i zachowanie równowagi pomiędzy dochodami a wydatkami. Zmniejszenie dochodów gminy z tego tytułu mogłoby spowodować niezrealizowanie wcześniej zaplanowanych zadań na terenie Gminy Szlichtyngowa.

Wskazać również należy, że producenci rolni, w których gospodarstwach rolnych wystąpiły straty spowodowane suszą w 2019 roku, mogą składać wnioski o udzielenie pomocy w formie dotacji na zasadach wskazanych w § 13 ust. 9 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobu realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 187 ze zm.). Udzieleniem pomocy w tym przypadku zajmuje się Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska Szlichtyngowa nie uwzględnia przedmiotowych petycji.